

ПРЕДЛОГ

На основу члана 42. став 2. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон),
Влада доноси

ОДЛУКУ О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ПОСЛОВНИКА ВЛАДЕ

Члан 1.

У Пословнику Владе („Службени гласник РС”, бр 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14, 8/19 – др. пропис), у члану 2. став 2. брише се.

Члан 2.

У члану 22. став 3. брише се.

У ставу 4. после речи „образовано“ додају се речи: „или Генералном секретаријату“.

Члан 3.

У члану 28. речи: „хидрометеорологију и остала питања везана за привреду и финансије, изузев питања која се односе на одређивање стратешких циљева, унапређење рада и пословања, надзор и именовање и разрешење органа управљања, односно заступника капитала у јавним предузјима и у привредним друштвима и другим облицима организовања за обављање делатности са државним капиталом” замењују се речима: „хидрометеорологију; питања која се у оквиру надлежности Владе односе на оснивање, рад и пословање привредних друштава која су у власништву Републике Србије (у даљем тексту: привредна друштва) и остала питања везана за привреду и финансије”.

Члан 4.

Назив изнад члана 28а и члан 28а бришу се.

Члан 5.

У члану 36. став 2. речи: „Јавна предузећа” замењују се речима: „Привредна друштва”.

Члан 6.

Члан 41. мења се и гласи:

„Члан 41.

Јавна расправа је завршна фаза процеса консултација са заинтересованом јавношћу у поступку усвајања нацрта закона односно докумената јавних политика.

Предлагач је обавезан да у припреми закона којим се битно мења уређење неког питања или уређује питање које посебно занима јавност спроведе јавну расправу. Јавна расправа се спроводи и у поступку припреме докумената јавних политика (стратегија, програма, концепта политике, акционих планова).

Јавна расправа се може спровести и у припреми уредбе и одлуке.

Одредбе овог пословника примењују се и у поступку припреме Плана развоја и Инвестиционог плана, ако поступак јавне расправе приликом њихове израде није другачије уређен прописима којима се уређује припрема Плана развоја и Инвестиционог плана.

Сматра се да су критеријуми из става 2. овог члана који се односе на обавезу спровођења јавне расправе у односу на законе испуњени у следећим случајевима:

1) приликом припреме новог системског закона (закон који, по правилу, уређује целину друштвених односа у једној области);

2) приликом припреме новог закона, осим ако Влада на образложен предлог предлагача не одлучи другачије;

3) приликом припреме закона о изменама и допунама закона ако се њиме битно мењају решења из постојећег закона, о чему Влада на образложен предлог предлагача, одлучује у сваком конкретном случају;

4) приликом припреме закона о потврђивању међународног уговора – само ако Влада одлучи да се спроведе јавна расправа, и то на образложен предлог Министарства спољних послова или органа државне управе из чијег су делокруга питања уређена међународним уговором.

Спровођење јавне расправе о документима јавних политика је увек обавезно, осим у случају:

1) мањих измена стратегија и програма које немају висок или значајан утицај на измене већ утврђених јавних политика;

2) мањих измена акционог плана којим се мењају активности у циљу реализације мера утврђених постојећом стратегијом, односно програмом;

3) усвајања акционог плана у року од 90 дана од дана усвајања стратегије, односно програма.

Одлуку да се спроводи односно не спроводи јавна расправа у погледу нацрта закона на основу процене критеријума из члана става 5. овог члана, односно документа јавних политика из става 6. тач. 1) и 2) овог члана, на предлог надлежног предлагача, доноси Влада.

Одлуку о спровођењу јавне расправе, програм јавне расправе и рок у којем се она спроводи одређује Влада, на предлог предлагача.“

Члан 7.

После члана 41. додају се чл. 41а до 41д са називима изнад чланова који гласе:

„Однос јавне расправе према претходно успешно спроведеним консултацијама

Члан 41а

Влада може, на предлог овлашћеног предлагача и на основу извештаја о спроведеним консултацијама усвојити закључак којим констатује да није потребно спроводити јавну расправу у погледу нацрта закона односно документа јавне политике јер су током спровођења консултација усаглашена отворена питања односно ако је текст усаглашен са изнетим примедбама и сугестијама заинтересоване јавности током консултација.

Сматра се да није остало отворених питања након спроведених консултација ако није остало концепцијских и садржинских питања од значаја за остваривање друштвених односа на предложени начин односно остваравања права и извршења обавеза на предложени начин.

Поступак јавне расправе

Члан 41б

Поступак јавне расправе започиње објављивањем јавног позива за учешће у јавној расправи са програмом јавне расправе на Порталу е-Консултације и интернет страници предлагача. Јавни позив садржи и информације о образовању и саставу радне групе која је припремила нацрт односно предлог акта који је предмет јавне расправе.

Програм јавне расправе обавезно садржи: нацрт односно предлог акта који је предмет јавне расправе са образложењем и прилозима утврђеним овим пословником, рок за спровођење јавне расправе, важне информације о активностима које се планирају у оквиру јавне расправе (одржавање округлих столова, трибина, адресу и време њиховог одржавања и др.), начин достављања предлога, сугестија, иницијатива и коментара, као и друге податке значајне за њено спровођење.

Рок за достављање иницијатива, предлога, сугестија и коментара у писменом или електронском облику траје током трајања јавне расправе.

Јавна расправа траје најмање 20 дана.

Ако предлагач не спроведе јавну расправу, а био је обавезан, Влада одлаже разматрање акта и закључком налаже предлагачу да припреми и предложи програм јавне расправе.

Предлагача који не спроведе јавну расправу према програму који му је одредила Влада обавезује да јавну расправу спроведе у потпуности.

Извештај о јавној расправи

Члан 41в

Након спроведене јавне расправе, надлежни предлагач сачињава извештај о спроведеној јавној расправи и објављује га на Порталу „е-Консултације” и интернет страници предлагача, најкасније у року од 15 радних дана од дана завршетка јавне расправе.

Извештај из става 1. овог члана, нарочито садржи податке о:

- 1) начину, времену и местима одржавања јавне расправе;
- 2) учешћу грађана, организација цивилног друштва, привредних субјеката, научно-истраживачких организација, државних, покрајинских и локалних органа и организација и других субјеката у јавној расправи;
- 3) начину на који су сугестије уграђене у нацрт закона односно нацрт или предлог документа јавне политике и ако нису, из којих разлога то није учињено.

Саставни део материјала за разматрање на седници Владе у прилогу нацрта закона, другог прописа или акта односно документа јавне политике који Влада разматра након јавне расправе чини и обједињени извештај о консултацијама и извештај о јавној расправи који се за те потребе преименује у извештај о учешћу јавности у припреми одређеног прописа односно документа јавне политике.

Форма нацрта односно предлога, одлучивање Владе закључком и прибављање мишљења

Члан 41г

Закони и документи јавних политика које Влада предлаже Народној скупштини упућују се на јавну расправу у форми нацрта акта и Влада их разматра ради усвајања предлога након спровођења јавне расправе.

Други прописи и документи јавних политика које усваја Влада се упућују на јавну расправу у форми предлога акта, и Влада их разматра ради њиховог усвајања након спровођења јавне расправе.

О јавној расправи Влада одлучује закључком.

О предлогу закључка о усвајању програма јавне расправе односно о неспровођењу јавне расправе предлагач прибавља мишљења Министарства финансија, Републичког секретаријата за законодавство и Републичког секретаријата за јавне политике.

Обавеза усаглашавања ставова током јавне расправе

Члан 41д

Предлагач је у обавези да уколико током јавне расправе пристигну коментари, прилози и сугестије од стране други субјеката - учесника у јавној расправи који се тичу питања која су непосредно везана за делокруг органа и организација из чл. 39а и 46. овог пословника да са тим органима

и организацијама оствари сарадњу и заједнички размотри отворена питања током трајања јавне расправе.“

Члан 8.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 број:
У Београду,

ВЛАДА

ПРЕДСЕДНИК